

敞开大门

美国新政府将如何改变中美关系

麦克·诺斯

2020年12月20日

一位伟大的美国诗人写道：

老路已逝

新路已开

如果你无法迈出脚步

时代也无需等待

——鲍勃·迪伦，1964

经历漫长曲折的发展过程之后，美国正在迈入一个新阶段，这也正好印证了鲍勃·迪伦1964年之言。此时此刻，全世界都在密切观察、倾听和等待新一届政府如何反应。

现在，不确定中唯一确定的就是中美关系必将发生巨大变化。正如大家所知，辅佐拜登新政府的许多专家一直是跟随世界大势，知道孰轻孰重的有识之士。

如果说在这个世界上哪个国家密切注视着美国，中国说第二无人敢说第一。作为朋友、竞争对手、盟友、师生，两国关系极其密切。双方之间的联系比我们大多数人了解的更深—

—1784年，刚刚独立的美国向广州派遣了第一批领事；包括本杰明·富兰克林、托马斯·潘恩、詹姆斯·麦迪逊和托马斯·杰斐逊等开国元勋都对美国心怀仰慕。

现在，文明变革的巨大车轮再次开始转动。经历了一段混乱之后，美国和中国正整装待发，为可预见的新平衡做准备。

在局外人看来，美国这段时间的对华外交政策毫无计划，任性妄为。这种不可预测性体现出美国政策的无序与混乱。在过去，美国长期以来一直坚持的原则、组成的联盟、制定的政策和优先事项都围绕着全球主义和多边主义，但这些似乎都被搁置或取消了。尤其是对华贸易政策，美国表现出一种非常狭隘的保护主义。中国熟悉的美国似乎已经不复存在了。

现在，世界正在发生巨变，许多事项也将重新回到正轨。美国外交的重心将再次稳定，以一直遵循的既定原则为指导进行下去。无论中国是否认同，两国关系都将再次正常化，并在拜登总统领导期间更加可控和稳定。

第一次变革始于2021年1月20日，由于变革不会一蹴而就，所以需要几年时间完成。美国经济、外交和安全领域的专业人士已经对中国进行了大量研究，并对中国现阶段进行了重新定位，这也是许多重大变革接踵而至的原因。但我们需要时间，因为一艘巨轮在转弯时总是艰难且缓慢的。

由于联邦政府的变革和全球大流行的肆虐，世界的未来将会围绕两个方面不断发展：重建过去运作良好的政策和联盟，以及利用此时此刻的机会后退一步然后从头开始。

在美国重新评估的这段时间里，中国最明智的做法就是保持警惕与耐心，在出现积极发展时迅速抓住机会，在事态变消极时保持定力。中国现在不应羞于展现自己的竞争优势，因

为这些都是经济生态竞争的必然结果。而中国对美持有的大量国债也能给予中国更多的耐心和时间，使美国表现的更加克制，让两国的未来发展更加积极与稳定。

任何像美国这样复杂的国家都不会一夜之间改变。即使它想，也不可能在如此短的时间内一蹴而就。现在，美国虽然有一位强有力的总统，但也不可能单独成为一座灯塔领导世界。总统虽然能够制定宏观外交政策，引导政策方向，但是美国“挂毯”包含许多色彩和图案，它们每时每刻都在变化，相互适应，进行平衡。

美国有 50 个州，数百个县，数千个城镇，他们观点各异，且拥有自己的“外交政策”。虽然他们同属“美利坚合众国”，但并非完全一致。这种多样性实际上是美国强大的源泉，但对中国观察人士来说也是一个极大挑战。中国有一个强有力的中央政府，推行团结一致的政策，并一直受到地区斗争的影响。美国也在寻求团结，但并非中国意义上的“一致”。

古代中国的历史比美国要长 20 倍，深谙政治运作方式。中国的发展不是一夕之间促成的，由于中国的政治和文化长期以来互相影响，互相渗透，因此带动变革的引擎也拥有不同的运作模式。

中国领导人需要尽可能从美国人的角度来看待美国，而不是用中国的标准来评判美国。

对美国人来说也是如此：

美国领导人需要尽可能用中国人的眼光来看待中国，而不是用美国的标准来评判中国。

通过拜登上任前两个月所做的两个关键选择就可窥美国新政府的基调。

其一是安东尼·布林肯（国务卿）和琳达·托马斯·格林菲尔德（美国驻联合国大使）。除了美国本土和所属的机构，他们并不为外人熟知。但很快，他们就会家喻户晓。而中国，乃至全世界，都要学会如何与他们打交道。

对于即将到来的变革方向和发展速度，我们能从中学到什么以促进中美进行历史性对话？这两个人都是至关重要的指标，每一位都揭示了美国对其与世界和中国战略关系的思考。

安东尼·布林肯（Antony Blinken）在总统首次介绍他时就说，美国人需要“谦逊和信心”才能再次依靠盟友。



布林肯在奥巴马政府期间是副总统拜登的国家安全顾问。2002年至2008年，他还担任外交关系委员会的参议院参谋长，以及克林顿政府时期国家安全委员会的工作人员。因此，他在立法，外交和安全领域拥有极高的才能和宝贵的经验，这也使其有资格成为消息灵通，耳听八方的国务卿。

美国各界都希望他能迅速给士气低落、支离破碎的国务院带来秩序，并邀请许多最近辞职或提前退休的官员回归岗位，开放各地关闭的美国大使馆。基于美国国务院对布林肯国务卿的尊重，中国应该对美国更多外交官进驻中国领事馆做好充分准备。

预计中国驻休斯敦领事馆和美国驻成都领事馆将重新开启。虽然这些只是象征性变化，但实际上含义丰富。象征性意义就是外交世界的通行货币，当多国体会到这一意义时，就预示着贸易、文化、教育等领域的发展突破近在咫尺。与贸易相比，文化和教育领域的变革可能来得更快，但贸易领域的变革可能需要更长的时间。

在美国国务院就职期间，布林肯通过外交方式领导打击了伊斯兰国；致力于解决全球难民危机和推进亚洲再平衡政策。因此，在中东和整个亚洲事务中，政府希望他在恐怖主义问题上采取强硬态度，同时多边外交上采取开放态度。

2020年7月20日，安东尼·布林肯在哈德逊研究接受了一次重要采访，提到美国可以通过一个包容性愿景为重新启动世界提供帮助：

“……很明显，我们生活在一个国家权力和联盟不断转移的时代，一个权力从各州大量分散开来的时代，一个对州内治理的质疑与日俱增的时代。我们每天都在经历巨大的经济、人口、技术、环境和地缘政治变化。

……我认为，我们正面临着几十年来最具挑战性和最复杂的国际形势和安全问题。

……世界往往不会自行组织起来。美国的任何参与和领导都要付出代价，这也是我们的选择。如果我们没有在规则、规范和制度方面进行领导，别人就可能代替我们，而且可能以一种违反我们自身利益和价值观的方式进行。还有一种情况也可能出现，带来更糟糕结果，那就是一直没有人站出来，然后世界陷入混乱和真空状态。”

国务院已为美国和多个跨国机构的关系定下基调，未来将在中国问题上采取更加积极的态度，通过参与和对话促进双边交流；同时在价值观领域对中国提出更多挑战性。布林肯继续说道：

“作为一个国家，一个星球，我们面临的重大问题，无论是气候变化，流行病，武器扩散……都不可能由单边解决办法。只有更有效地合作才能赢得胜利……”

与近年来即兴、自上而下的外交政策相比，中国外交官更加熟悉布林肯倡导的这种模式。现在，会有一个自下而上的开放协商过程，但这并不意味着美国丢失了既往的原则。事实上，这种风格体现出美国的坚定和清晰的思路。如果中国以一种更符合中国思维的方式进行回应，结果可能会出人意料的积极。

对于中国来说，切勿幻想在布林肯领导下的国务院会退却。大家会很快感受到美国的实力和影响力，以及美国的务实和强硬；这在某种程度上对中国非常有利，因为两国在以后的交往中会有更加坚定和务实的基础。关于中国，布林肯有以下观点：

“现在各方都一致认为，中国给美国带来了一系列挑战。随着中国在商业和经济上的成功，两国之间缺乏互惠，维持现状已不大可能。

“现在的核心问题就是，从中国的战略利益和我们自己的利益来看，中国（现在）处于更有利的地位，而我们则处于不利位置。对我们来说意味着什么呢？

“中国一直认为盟国是美国强大的核心来源，而这也是他难以企及的优势。但[我们]现在与亚洲盟国的关系正在被削弱。同时，中国试图以牺牲自己的利益来维护自己在国际机构中的领导地位。而我们在多地尤其是中东的撤军…给中国留下了一个可利用的空白地带。

“……我们正在与中国竞争，如果这种竞争是公平的话，我们乐见其成。事实上，我们希望这种竞争在某些方面能够给我们带来最好的结果。但首先，我们需要投资并且提高我们自己的竞争力……包括美国的基础设施、教育、医疗体系、劳动力素质等。

“例如，在贸易方面……美国就占全球 GDP 的 25%。当我们与盟友和伙伴合作时……占全球 GDP 的 50%或 60%。这对中国来说是一个难以忽视的事实……可以在双边关系中重新建立起一种相对力量……（我们）将能够与中国接触并与中国合作，在我们利益重叠的领域，包括气候变化、全球健康和大流行、武器扩散等。美国现在正在往好的方向发展……从优势方而不是弱势方的角度寻找双边合作的最佳模式。

自 1972 年周恩来总理大步跨过北京机场的停机坪，多次紧紧握住尼克松总统的手以来——合作就一直是中美关系的核心。

人们都认为——一个强大的美国对中国有利；一个强大的中国对美国有利。

哈德逊研究所（Hudson Institute）完整采访应该结合上下文来理解。这也是美国在早起阶段形成的战略路线图（雏形）。

<https://www.hudson.org/research/16210-transcript-dialogues-on-american-foreign-policy-and-world-affairs-a-conversation-with-former-deputy-secretary-of-state-antony-blinken>



琳达·托马斯·格林菲尔德被提名为新任驻联合国大使。这份新工作与安东尼·布林肯的工作相比，感受截然不同。她代表了美国的另一面，而她的思维方式也将影响美国与世界上最大跨国机构之间的关系，以及与中国驻纽约和其他地方外交官之间的沟通方式。

托马斯·格林菲尔德女士生长在路易斯安那州南部，正如她所说，“在一个种族隔离的小镇上，3K 党经常在周末光临小镇，在别人的院子里焚烧十字架。”

这段童年经历深深影响了她，培养了她对秩序的敬意、对他人的同理心和对社会制度的尊崇。面对最近美国与世界卫生组织、联合国教科文组织（UNESCO）、人权理事会（Human Rights Council）之间的割裂状态，以及前政府对联合国和其他多边机构共同领导地位的忽视，她需要竭尽全力重新夺回主导权。

布林肯部长倾向于冷静分析，相比之下，托马斯·格林菲尔德大使更加热情、敏感，乐于寻求共识。她是性别歧视、种族主义的坚决反对者，也是社会正义和社区交流的倡导者。总之，她的价值观与中国外交所倡导的一些核心价值观高度一致，有望与中国使团建立牢固和稳定的友谊。

在她漫长的职业生涯中，非洲扮演了极其重要的作用。2013年至2017年，她担任非洲事务助理国务卿；2008-2012，她担任驻利比里亚大使（2008-2012年）和外交部总干事。在她过去35年的职业生涯中，她曾到瑞士、巴基斯坦、肯尼亚、牙买加等国家履职。对她影响最大也是价值观成型的那次经历发生在卢旺达：在她抵达卢旺达两天后，卢旺达种族灭绝开始了。托马斯·格林菲尔德被误认为是图西族人，只有证明自己是美国人才不会被杀害，最终她凭借自己的美国国籍躲过了这一次屠杀。

现在，随着她进入内阁，她将拥有联合国以外的强大影响力；将与华盛顿特区的总统和国家安全委员会成员定期磋商，捍卫和倡导美国在世界各地利益。

让我们看看她是如何衡量她的性格和天赋的。这篇演讲发表于2017年3月9日召开的大西洋理事会。当琳达·托马斯·格林菲尔德谈到非洲时，她的目光所及是整个发展中国家：

“我们如何帮助非洲解决青年人口激增的问题；

如何在非洲创造更多的就业机会、经济增长和投资，为非洲青年提供机会；

如何更好的与非洲合作打击恐怖主义和缓解冲突。 “

“美国不是非洲唯一的参与者。我们还要鼓励其他国家进行投资。经常有人问我中国在非洲扮演的角色，我的回答非常简单，非洲是一个巨大的大陆，每个人都有机会进行投资，工作。

“非洲国家应该考虑潜在的投资者，为自己的国家和人民争取最大的利益。非洲的成功取决于牢固的美非关系和美国的持续参与，这一切都需要大家像团队一样付出努力。”

这是过去 100 年来美国的普遍认同，极具理想主义，同情心，敏感且坚定。

随着这位女性在世界舞台上代表美国担任重要职位，我们可以期待美国与非洲、中美洲、中东、南亚以及整个发展中世界会有更多接触。

她知道，美国资本不仅只在华尔街运作。事实上，美国资本蕴含着思想、主张和正义。

她的个人经历可能使她对中国人权政策有一些质疑，中国外交官应该对此做好充分准备，做出明确、实事求是的回应。如果他们希望与这位“有权势的”女士打交道，必须做出承诺改善人权状况。

她不会被任何人的故事操纵；她会自己去看、去听、去判断。除了对人的尊重之外，没有任何固有的意识形态。她会本能地为中国不久前从一个发展中国家崛起为今天的一流国家而感到欣喜，但她同时也会谨慎行事，不被他人左右。为了与托马斯·格林菲尔德大使进行卓有成效的合作，中国需要发自内心地做出行动。而这位女士也会告诉中国这些行动的必要性。

我们只能从新政府的两个具有代表性人物的言行和过往经历推测新政府政策。在未来几年中，会有进步，会有挫折；而这两位人士将用成熟和耐心将进步最大化，挫折最小化。

2018年春，在中美贸易争端如火如荼时，美国最保守的州之一肯塔基州列克星敦举行了一次会议。当时的州长是一位坚定的共和党人，所以你可能会认为对抗是他的核心思想。

当时，州长马特·贝文与中国驻美大使崔天凯在前排发表讲话，称赞美中两国为和平与和解所付出的努力。他呼吁出席会议的官员，其中包括几位美国州长和中国省长：

“75年前，世界大战爆发，英国是国际新闻的常客。因为一个名叫温斯顿·丘吉尔的人毅然担起领导责任，以大胆和坚定的信念领导英国人民取得胜利。

“人们称温斯顿·丘吉尔为‘英格兰的狮子’，温斯顿·丘吉尔说，‘我不是狮子。英国人民才是狮子。

我只是被历史召唤出来，发出怒吼的人。

“想想看。狮子就是你们啊，在座的各位。不管你把哪个国家叫做家，你们都是狮子。此刻的狮子是美国人民，中国人民。但我们中间谁会发出吼声呢？

“现在是发出咆哮的时候了：中美关系的咆哮，建立纽带的咆哮，成为伙伴的咆哮，成为朋友的咆哮，走到一起的咆哮，让我们建立起一个难以分离，紧密合作的关系吧。

“现在是时候了。我们不能疲倦，不能放弃。作为大使，我们必须站出来……做正确的事……并为世界做正确的事提供机会。

“因为当美国有了力量、稳定、和平，中国有了力量、稳定、和平，东西方才会更加强大，世界才会更强大，安全；我们大家才会有更多的发展机会。

“这就是我这么做的原因，而我只是微不足道的一环。我不怕工作的辛苦。我就是这么长大的。我请大家每个人卷起袖子，穿上工作服。发出历史性的怒吼吧。

“因为历史正在敲门，就在此刻，就在当下。”

有关视频和其他详细信息，请参阅：

<http://www.galaxytradetechnology.com/news/kentucky-governor/>

新一届美国政府将被理想主义所激发，但也将被数十年来顽固的现实主义所调和。中美两国人民和领导人都为复兴做好了准备，因为大门就在前方，只要各方付出巨大的努力，大门就能够为所有人敞开。

参议员们，众议员们

听从召唤

别站在门口

堵在大厅

新的时代正在到来

——鲍勃·迪伦，1964 年

麦克·诺斯

<http://www.michael-north.com>

michael.north@mediasense.com